

醫療法修法成功開創醫管新時代，讓醫護安心救命！

蔡秀男醫師

高雄市立聯合醫院

《醫療法》第 82 條修法，於 2017/12/12 及 12/28 日進行立法院黨團協商，最後，終於 12/29 立法院院會三讀成功！

這是歷史性的一刻！《醫療法》第 82 條修法終於改革成功，各界與各黨立委人才濟濟，共同努力協商，促進醫界法界理性溝通，創造醫病雙贏，這是朝野協商改革的典範，互相傾聽，尊重包容，溝通協調，實在值得賴清德院長與蔡英文總統參考，列入相關法制改革啟發與深思。

10 幾年來，為了降低醫糾刑責壓力，與改善醫療崩壞，各界先進的努力終於有了進展，才能有歷史性的改革成果。然而，外界不懂醫療實務困境與醫療法律的人士，可能會誤解為何獨厚醫界霸道修法，其實，先依法論法，釐清爭點，醫界已經委屈很多年了！

法律上，本來就有評價「注意義務」與「臨床專業裁量權」，國際法

學與台灣法院實務本來就有，並非憑空想像。以往，醫糾濫告濫訴濫起訴，就是沒詳細論證，才会有高偵查率，低起訴率，定罪率也低的實證研究，簡單說，很多醫護都被白告了，所以，修法明示，希望保障醫護不被濫起訴。

其實，回顧 10 多年修法改革史，能夠「全程」、「全面」、「全方位」了解法條研擬細節的高手很多。文人相輕，多是「打擊錯誤」，也未能更新精進，實質落伍，破壞醫病和諧關係！立法院現在有資訊公開直播系統，並沒有所謂「偷偷的」，黨團協商成功時，主席蘇嘉全院長：「這樣好，朝野協商氣氛要像這樣啊，很好！」。邱泰源立委致意感謝時說：「感謝各位委員支持，讓我們醫生可以繼續好好救人……」。

最後，趨吉避凶，臨門一腳，司法民事廳邱瑞祥廳長把法條修得更好，展現專業法律意見，也符合先前

醫勞盟與全聯會眾法規委員高手的沙盤推演可能。朝野互相傾聽尊重，何來黑箱協商霸道欺壓？相關民團或仇醫團體大開記者會，在媒體大肆控訴「醫死人不用負責嗎？」只是更增加民眾對醫界的不信任與仇恨，實在令人遺憾。

5年前，各界包括醫勞盟與全聯會自2012年5月23日參加立法院舉辦之醫療疏失刑責合理化公聽會，跟各方與會代表如衛生署、醫師公會、醫改會等多數意見，都是支持改革，「醫療刑責嚴格化(慎刑化/明確化)。

修法後，希望藉由《醫療法》之明確條文規範，期待各界落實醫療刑責之明確化，改革醫療鑑定避免醫醫相害，審酌違反義務之輕重程度與醫療風險，是否逾越臨床專業裁量範圍，考量當時當地醫療水準，依據客觀事證與鑑定，就個案綜合判斷之，並無妨害憲法保障人民之訴訟權利。

朝野各黨團立委的努力，值得醫界與人民感謝，各黨團版本多元鬆緊有別，尊重醫療「臨床專業裁量權」入法為多數肯定，協商成功推動「醫療刑責明確化改革」，有其明確重大的歷史性意義：醫師不因畏懼裁量風險而採取防禦性醫療，不只醫法雙贏，對醫病雙方也是雙贏。

修法後，在醫院管理上有何啟

發？以「病安事件」與「過勞」之工作條件來說，給錯藥病安事件，民事責任當事人有「醫療機構」與「個人」，需根本原因分析，誰的因素比較大？例如類似北城婦幼事件，若護理師被告刑事，修法後，考量「醫療水準」與「勞動條件」，發現，更不應該讓「個人」護理師負擔刑事過失時，起訴機率變低，應可改善以刑逼民，遏止民粹濫訴，醫療爭議轉移由醫療機構以民事解決，或藉由保險轉移風險。

病安事件，若是機構組織監督管理因素比較大，若是病人律師，要告護理師「刑事」，還是直接告資方僱主「醫療機構」？當然是後者，所以修法後，會引導「醫療事故慎刑化」，「醫療機構民事責任直接化」！這正是符合「醫療勞動人權」與「病人安全」之當代醫院管理趨勢。

勞基法修正後，若「勞動條件」更惡劣，以致發生醫療糾紛，會轉移直接向醫療機構請求過失責任！而不是更輕，仇醫團體嚇病人又嚇醫院，對促進醫病和諧溝通並無幫助。若僱主資方缺人不補人力，或排班亂排，導致醫療人員過忙過錯，未能舉證合理之系統風險，「逾越專業裁量」，違反「職業安全注意義務」，其民事責任，由「勞方」往僱主「資方」移

動！如此，能保護醫療勞工，醫療機構之人事資源與經營管理，也要妥善因應。

總而言之，修法後，減少濫訴，促進醫病溝通雙贏，醫療機構也要更強化醫院管理品質，醫療法修法「醫療刑事責任明確合理化」改革效應，有其附加制度改革價值，醫護個人因醫療爭議，被告與起訴機率變低，應可改善「以刑逼民」，遏止民粹濫訴。修法後，會引導「醫療事故慎刑化」，也會引導「醫療機構民事責任直接化」！趨向醫療事故之醫療契約法責任。符合當代醫管與勞權思維，兼顧「醫療勞動人權」與「病人安全」！

回顧蔡英文總統政見，與多次場合中也肯定「醫療刑事責任明確化改革」。修法版本也有：醫療鑑定應尊重醫療裁量權；被告對醫療鑑定有對

質詰問權；醫療刑責判斷應循「微罪不舉」之法理。這些都是值得肯定的，各界腦力激盪，進步的修法方向。

聞聲救苦者不只有醫師，還有法界與立委！跨黨派能夠合作提升民主協商品質，為其他《勞基法》等修法衝突解決模式立下典範，一起上醫醫國，醫療改革修法成功，加強醫院人事資源管理，提升醫療品質與病人安全，才是全民之福！

期許蔡總統與執政團隊，迎接挑戰，繼續努力改革，醫師納入《勞基法》是否跳票？護理勞動權與護病比是否入法？醫療財團法人醫院治理是否改革？偏鄉與基層勞動人力薪資與分級醫療資源是否提升？蔡總統能否創造改革歷史？全國人民與台灣全體醫療人員都在看！